

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Программа курса

Тема 1

Муниципальное право как отрасль права. Источники муниципального права

Понятие и предмет правового регулирования отрасли муниципального права. Муниципальное право – право местного самоуправления. Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации. Муниципальное право - комплексная отрасль права. Роль отраслей российского права в регулировании общественных отношений в сфере местного самоуправления. Соотношение предмета отрасли муниципального права с предметом отрасли конституционного права России. Муниципальные правоотношения: основания формирования, виды субъектов, объекты. Методы воздействия норм муниципального права на общественные отношения.

Институты отрасли муниципального права. Муниципально-правовые нормы: понятие и классификация.

Источники отрасли муниципального права. Понятие и виды нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления. Значение международных хартий, деклараций, соглашений о местном самоуправлении. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений в Российской Федерации. Федеральные законодательные и иные нормативные правовые акты о местном самоуправлении. Место правовых норм иных отраслей российского законодательства в системе источников муниципального права. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Нормативные правовые акты муниципальных образований. Уставы муниципальных образований и их роль в регулировании муниципальных правоотношений.

Тема 2

Основы теории местного самоуправления

Внутренние признаки местного самоуправления – автономность, независимость, самостоятельность, ответственность, значительный удельный вес форм непосредственной демократии. Внешние признаки (атрибуты) местного самоуправления – территория, население органы, муниципальная собственность, местный бюджет, устав, символика.

Теории и системы местного самоуправления в зарубежных странах. Теория свободной общины. Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания. Государственная теория самоуправления.

Муниципальные системы в зарубежных странах: англосаксонская, французская (континентальная), смешанная.

Местное самоуправление как форма объединения населения по месту жительства для решения вопросов местного значения. Местное самоуправление – одна из основ конституционного строя Российской Федерации.

Европейская Хартия местного самоуправления о понятии и сущности местного самоуправления.

Власть местного самоуправления в системе публичной власти в современной России.

Система местного самоуправления в Российской Федерации. Сочетание форм непосредственной (прямой) и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Деятельность населения и органов местного самоуправления под свою ответственность при решении вопросов местного значения. Учет интересов населения, исторических и иных местных традиций.

Понятие и система принципов местного самоуправления, их закрепление в муниципальном праве. Принципы, определяющие основные обязанности и полномочия государства по организации местного самоуправления. Принципы создания муниципальных образований. Принципы организации, порядка образования и деятельности органов местного самоуправления. Принципы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления. Принципы самостоятельности органов и стабильности прав местного самоуправления. Принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Принципы, гарантирующие обязательность актов местного самоуправления. Принципы ответственности и подконтрольности местного самоуправления.

Понятие и система функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного развития территории муниципального образования. Обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других услугах. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления.

Тема 3

Муниципальные правовые акты

Система, виды, порядок подготовки и принятия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования как учредительный документ местного самоуправления. Место и роль устава муниципального образования в системе нормативных правовых актов местного самоуправления. Порядок разработки, принятия и государственной регистрации устава. Государственная регистрация уставов муниципальных образований". Структура устава. Закрепление в уставе муниципального образования территориальных, организационных, экономических, финансовых основ местного самоуправления, а также форм непосредственной (прямой) демократии в местном самоуправлении.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Соотношение актов, принятых на референдуме и сходе граждан, и актов органов местного самоуправления.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования, иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена и приостановление действия муниципальных правовых актов.

Тема 4

Территориальная организация местного самоуправления

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Конституционно-правовое закрепление видов поселений, иных населенных территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление. Территориальная организация местного самоуправления и административно-территориальное деление субъектов Российской Федерации. Развитие территориальных основ местного самоуправления на разных этапах его становления в России.

Понятие, признаки и особенности муниципальных образований. Учет исторических и иных местных традиций при создании муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Правовое регулирование порядка образования, преобразования и упразднения муниципальных образований. Основания изменения статуса муниципального образования. Учет мнения населения при решении вопросов территориальной организации местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления и создания муниципальных образований на отдельных территориях в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Территория муниципального образования и ее состав. Границы муниципального образования, порядок и условия их установления и изменения. Состав и правовой режим земель муниципального образования. Осуществление местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании. Формирование собственности и финансов нового муниципального образования. Федеральный реестр муниципальных образований.

Объединение муниципальных образований путем создания одного (единого) муниципального образования на территории нескольких упраздняемых муниципальных образований. Ограничения на объединение муниципальных образований. Полномочия органов и должностных лиц объединившихся муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Ограничения на преобразование муниципальных образований.

Тема 5

Голосование по вопросам осуществления местного самоуправления

Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

Право граждан на участие в местном референдуме. Вопросы референдума. Принципы организации и проведения местного референдума. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению выполнения решений, принятых на местном референдуме. Изменение решений местного референдума. Отмена решений местного референдума.

Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство о праве граждан на непосредственное формирование выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и государственных гарантиях избирательных прав граждан. Принципы избирательного права и избирательные системы при выборах органов и должностных лиц местного самоуправления.

Правовая основа голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Инициатива, основания и процедура проведения голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г.Злобина и Ю.А.Хнаева.

Правовое регулирование, порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Правовая основа организации и проведения сходов граждан. Эволюция статуса сходов граждан в законодательстве о местном самоуправлении (1995-2003 гг.). Порядок созыва и проведения схода граждан. Правомочие схода граждан. Осуществление сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Юридическая сила решений, принятых на сходе граждан. Официальное опубликование (обнародование) решений, принятых на сходе граждан. Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению реализации решений, принятых на сходе граждан. Отмена (изменение) решений, принятых на сходе граждан.

Тема 6

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Право граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование правотворческой инициативы граждан. Полномочия органов местного самоуправления по рассмотрению проектов муниципальных правовых актов, внесенных в порядке правотворческой инициативы. Обязательность и сроки рассмотрения органами местного самоуправления внесенных гражданами проектов муниципальных правовых актов. Участие представителей инициативной группы в заседании органа, рассматривающего проект муниципального правового акта. Официальное извещение о результатах рассмотрения правотворческой инициативы граждан.

Территориальное общественное самоуправление на части территории муниципального образования как деятельность, основанная на добровольной самоорганизации населения по месту жительства. Правовая основа и принципы организации территориального общественного самоуправления. Исключительные полномочия собраний, конференций жителей по осуществлению территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления: порядок образования, полномочия, ответственность, порядок регистрации, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Экономические и финансовые основы деятельности органов территориального общественного самоуправления. Основания досрочного прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо.

Порядок организации и проведения публичных слушаний. Инициаторы проведения публичных слушаний. Вопросы, по которым проведение публичных слушаний обязательно. Опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

Правовая основа проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Инициатива, порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан. Официальное опубликование (обнародование) итогов собрания, конференции граждан.

Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование института обращений граждан (Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"). Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления. Прием населения должностными лицами органов местного самоуправления. Сроки рассмотрения обращений граждан.

Тема 7

Компетенция местного самоуправления

Понятие и законодательное регулирование вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" о вопросах местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Решение органами местного самоуправления иных вопросов, не исключенных из их компетенции и не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований и органов государственной власти.

Понятие и содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Общая характеристика принципов правового регулирования полномочий органов местного значения.

самоуправления. Формы реализации полномочий. Привлечение граждан к выполнению социально значимых для поселения и городского округа работ (дежурств) в целях решения вопросов местного значения.

Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Основания, порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 8

Органы и должностные лица местного самоуправления

Понятие организационных основ местного самоуправления. Эволюция правового регулирования статуса органов местного самоуправления. Развитие организационных моделей местного самоуправления в современных условиях.

Конституционно-правовые основы и принципы организации и деятельности органов местного самоуправления. Обязательность наличия выборных органов местного самоуправления. Срок полномочий органов местного самоуправления. Самостоятельность муниципальных органов в осуществлении своей компетенции и не вхождение их в систему органов государственной власти. Основания и порядок участия органов государственной власти субъектов Федерации в формировании органов местного самоуправления и осуществлении их отдельных полномочий. Наделение органов местного самоуправления собственной компетенцией. Сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности органов местного самоуправления. Наименование органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления, порядок ее определения. Особенности статуса органов местного самоуправления как юридических лиц.

Основные формы организации местного самоуправления (системы "сильный мэр – совет", "слабый мэр – совет – менеджер", "мэр в совете - менеджер", "староста – сход").

Тема 9

Представительный орган местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Местная администрация

Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления. Формы работы представительного органа. Способы осуществления руководства деятельностью представительного органа. Регламент работы представительного органа. Депутатский запрос. Постоянные и временные депутатские комиссии (комитеты). Исключительные полномочия представительного органа. Особенности осуществления представительным органом полномочий в бюджетно-финансовой и налоговой сферах. Формы контроля представительного органа за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Основания осуществления полномочий представительного органа сходом граждан. Акты представительного органа местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.

Глава муниципального образования. Правовые основы и способы замещения должности главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Взаимодействие главы муниципального образования с представительным органом и местной администрацией. Подотчетность главы муниципального образования населению и представительному органу местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. Выражение недоверия главе муниципального образования. Акты главы муниципального образования.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): понятие, правовой статус, структура. Глава местной администрации. Порядок занятия должности главы местной администрации. Принципы единоначалия и самостоятельности, в пределах собственной компетенции, в деятельности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Акты главы местной администрации.

Тема 10

Статус выборных лиц местного самоуправления. Муниципальная служба

Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Муниципальный служащий. Порядок заключения, содержание и срок действия служебного контракта. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрение и ответственность муниципального служащего. Этика муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего: условия работы; денежное содержание; отпуск; медицинское обслуживание и

пенсионное обеспечение; обязательное государственное страхование и защита. Основания для прекращения муниципальной службы.

Организация муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Квалификационные требования к муниципальным служащим. Понятие, виды и характеристика классных чинов муниципальных служащих.

Тема 11

Экономическая основа местного самоуправления

Понятие и состав муниципальной собственности. Основания возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью. Имущественные права муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью.

Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями различных форм собственности. Координация органами местного самоуправления участия предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности в комплексном экономическом и социальном развитии территории муниципального образования.

Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.

Разграничение муниципальной собственности в случае преобразования муниципальных образований.

Внешнеэкономическая деятельность муниципальных образований.

Межмуниципальные хозяйственные общества.

Государственные гарантии защиты муниципальной собственности.

Структура местных бюджетов. Доходы и расходы местных бюджетов. Бюджетный процесс в муниципальном образовании

Тема 12

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Понятие и правовая основа ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и порядок ответственности представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Ответственность перед юридическими и физическими лицами. Пределы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

Примерные вопросы для итоговой аттестации

1. Понятие, предмет и метод муниципального права Российской Федерации, его место в системе российского права. Нормы и источники муниципального права.

2. Местное самоуправление как форма народовластия и основа конституционного строя. Муниципальная власть.

3. Основные теории местного самоуправления. Модели организации местного самоуправления (англо-саксонская, континентальная, советская).

4. Муниципальные правовые акты: сущность, виды, юридическая сила, пределы действия во времени, в пространстве и по кругу лиц.

5. Понятие и виды муниципальных образований. Требования к определению территорий и установлению границ муниципальных образований.

6. Устав муниципального образования: природа, юридическая сила, содержание, порядок принятия и государственной регистрации. Общая характеристика Устава города Костромы.

7. Компетенция органов местного самоуправления: понятие и структура. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления. Вопросы местного значения.

8. Правовое регулирование и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

9. Голосование по вопросам организации местного самоуправления (референдум, выборы, голосование по территориальным вопросам, голосование по отзыву): понятие, правовое регулирование, порядок проведения.

10. Формы непосредственного участия в местном самоуправлении: публичные слушания, правотворческая инициатива, собрания, сходы и конференции граждан
11. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовой статус, организационно-правовые формы. Особенности организации территориального общественного самоуправления в городе Костроме.
12. Структура органов местного самоуправления. Модели построения и взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования. Структура органов местного самоуправления города Костромы.
13. Представительные органы муниципального образования: принципы организации и деятельности, полномочия, структура, организационно-правовые формы деятельности. Дума города Костромы.
14. Глава муниципального образования: порядок замещения должности, правовой статус, полномочия. Глава города Костромы.
15. Местная администрация: порядок создания, правовой статус, полномочия. Администрация города Костромы.
16. Особенности статуса депутатов и должностных лиц местного самоуправления.
17. Муниципальная служба: понятие, принципы и система. Муниципальные должности. Требования для замещения должностей муниципальной службы.
18. Муниципальный служащий: основные права и обязанности. Запреты и ограничения на муниципальной службе. Гарантии для муниципального служащего. Трудовые отношения на муниципальной службе.
19. Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное имущество: особенности правового режима. Местный бюджет.
20. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и перед государством.

Базовая литература

1. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России. М., НОРМА, 2008.
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник для ВУЗов // М.: Норма, 2005.
3. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебник. Изд-е. 2-е перераб. и допол. М.: Юристъ. 2007.
4. Кудилинский М.Н., Шевелева Н.А. Муниципальное право: Учебник // СПб.: Издательский дом С.-Петербур. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петербур. гос. ун-та. 2005.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: Проспект. 2006.
6. Муниципальное право России: Учебник / Отв. редактор А. Н. Кокотов. М.: Юрайт, 2008.
7. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России. М.: Эксмо. 2007.
8. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М.: Проспект. 2004.

Основные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята 12 декабря 1993 г.] // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Европейская Хартия местного самоуправления [Текст] : [принята 15 октября 1985 г.] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Текст] : [принят 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823 .
4. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : [принят 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ] // Парламентская газета. – 2002. – 5 января.
5. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" [Текст] : [принят 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
6. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Текст] : [принят 6 октября 2003 № 131-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – 6 октября.
7. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" [Текст] : [принят 7 марта 2007 года № 25-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 25. – Ст. 2977.
8. Закон Российской Федерации "Об образовании" [Текст] : [принят 10 июля 1992 № 3266-1] // Российская газета. – 1992. – 31 июля.
9. Устав (Основной Закон) Костромской области [Текст] : [принят 7 июля 1995 г. № 9] // Костромской край. – 1995. – 14 июля.
10. Закон Костромской области "О реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Костромской области" [Текст] : [принят 25 января 2006 г. № 2-4-ЗКО] // Северная правда. – 2006. – 10 февраля.
11. Закон Костромской области "О муниципальной службе в Костромской области" [Текст] : [принят] от 9 ноября 2007г. // "Северная правда". – 2007. – 22 ноября.

12. Закон Костромской области "О реестре должностей муниципальной службы в Костромской области" [Текст] : [принят 29 ноября 2007 г. № 227-4-ЗКО] // Северная правда. – 2007. – 12 декабря.

13. Закон Костромской области от 30.12.2004 № 237-ЗКО "Об установлении границ муниципальных образований в Костромской области и наделении их статусом"

14. Закон Костромской области от 11.04.2005 N 255-ЗКО "О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований в Костромской области"

ЗАДАНИЯ К КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ

Вариант 1

А – Ж

1. Представительный орган муниципального образования (на примерах города Костромы и Костромского муниципального района).

2. При обсуждении отчета главы муниципального образования на заседании представительного органа было признано, что в результате принятых главой муниципального образования решений при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам было допущено нецелевое расходование бюджетных средств. По итогам обсуждения отчета главы муниципального образования его деятельность была признана неудовлетворительной и принято решение об удалении его в отставку.

Дайте юридическую оценку данному решению.

Вариант 2

З - П

1. Правовой статус главы муниципального образования (на примерах города Костромы и Костромского муниципального района).

2. Высшее должностное лицо одного из субъектов РФ приостановил постановление главы местной администрации муниципального района по вопросу местного значения, полагая, что оно противоречит федеральному и региональному законодательству.

Обладает ли таким правом высшее должностное лицо? Каков порядок приостановления и отмены муниципальных правовых актов?

Вариант 3

Р – Ф

1. Правовой статус главы местной администрации (на примерах города Костромы и Костромского муниципального района).

2. На заседании представительного органа городского поселения за принятие устава муниципального образования проголосовало 6 из 9 присутствующих депутатов представительного органа (общее число депутатов представительного органа 11). Председатель представительного органа заявил, что устав принят. Один из депутатов внес предложение официально опубликовать устав как можно быстрее в городской газете с тем, чтобы он начал действовать, не дожидаясь его регистрации.

Дайте юридическую оценку данной ситуации. Какие требования предъявляет закон к принятию и вступлению в силу устава муниципального образования?

Вариант 4

Х – Я

1. Правовой статус контрольного органа (на примерах города Костромы и Костромского муниципального района).

2. На заседании представительного органа муниципального образования депутатом было предложено внести в устав муниципального образования положение о том, что население муниципального образования является собственником муниципального имущества, и что без согласия населения, выраженного на референдуме, невозможна приватизация муниципального имущества.

Дайте юридическую оценку данному предложению. Кто является собственником муниципального имущества? Каков порядок его приватизации?